

ДОКЛАД

За проекта на бюджет и инвестиционна програма на община Благоевград за 2019 г.

Проектът на бюджета на община Благоевград за 2019 година е съобразен с икономическите тенденции и рамката, установена със Закона за държавния бюджет за 2019 година, Решенията на МС за приемане на стандарти за делегираните държавни дейности с натурални и стойностни показатели през 2019 година, наредбите, приети от Общински съвет – Благоевград, с които са определени цените на предоставяните услуги, таксите и местните данъци, администрирани от община Благоевград, тенденцията в развитието на собствените приходи.

Проектът на бюджет на община Благоевград за 2019 г. е в размер на 72,5 млн. лева. Средствата в проекто-бюджета са разпределени, както следва:

- за делегирани държавни дейности - 40 млн. лева, с 5.3 млн. лева повече в сравнение с началния бюджет за 2018 година.
- за местни дейности и делегирани държавни дейности, дофинансиране с местни приходи – 32.5 млн. лева

ФИСКАЛНА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ

Бюджета на общината се приема от общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси. Преди внасяне на окончателния проект в общински съвет, бюджетът се обсъжда с гражданите, които могат да дадат своите предложения за приоритетите за съответната година.

Освен това, в Закона за публичните финанси са определени фискални правила и ограничения, спазването на които гарантира устойчивост и стабилност на общинските финанси. Предизвикателство пред всички общини е привеждане на фискалните им показатели в съответствие с правилата, както и създаването на условия за стабилно финансово управление.

Новите моменти в бюджетната рамка за 2019 са свързани с:

- ♣ въвеждането на нов модел за определяне на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с бюджетите на общините чрез усъвършенстване на

механизмите за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи и на общата изравнителна субсидия.

За Община Благоевград са планирани от Централния бюджет 2,9 млн. лева обща изравнителна субсидия, 291 хил.лева за зимно поддържане и снегочистване и 1,2 млн.лева за целева субсидия за капиталови разходи.

♣ налагане на по-справедлив модел на облагане при някои местни данъци и такси, повишаване на събираемостта на приходите от общините и осигуряване на по-голяма самостоятелност и гъвкавост при определянето на местните данъци и такси. С направените предложения за промени в ЗМДТ се регламентира нов начин на определяне на данъка за леките и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. на базата на два компонента – имуществен и екологичен.

Другите промени в ЗМДТ касаят предотвратяване на некоректното ползване на данъчно облекчение за основно жилище и определяне на данъка върху недвижимите имоти в пълен размер за всички жилища на данъчно задълженото лице при установяване, че същите са декларирани едновременно като основни жилища, както и облекчаване на административната тежест при осъществяване на сделки с моторни превозни средства, като се предлага нотариусите да извършват проверка за наличието или липсата на задължения за данък върху превозното средство. И двата модела създават допълнителни условия за укрепването на финансовата децентрализация на общините и възможности за провеждане на политики за цялостно развитие на градската среда в посоката, в която живеещите във всяка една община решат.

МЕСТНА ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА

Основните приоритети на данъчната политика са свързани със:

- ♣ запазване на ниските ставки на местните данъци
- ♣ поддържане на устойчиво ниво на бюджетните приходи при запазване на тежестта на данъчното облагане;
- ♣ повишаване на събираемостта и намаляването на дела на некоректните платци;
- ♣ облекчаване на административната тежест при осъществяване на сделки с моторни превозни средства в ЗМДТ.

Очакваните приходи от местни данъци за 2019 година са приблизително 10,5 млн.лева, което е с 5% повече от планираните за 2018 година.

НЕДАНЪЧНИ ПРИХОДИ

Очакваните неданъчни приходи за 2019 година са в размер на 12,3 млн.лева. С най-голям относителен дял са приходите от такси – 7,3 млн.лева, следват приходите от собственост /продажби и наеми, дивиденди/ - 2,8 млн.лева. От продажби на нефинансови активи се очакват 1,7 млн.лева.

ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА ПО ДОХОДИТЕ

Политиката по доходите засяга широк кръг от хора – заетите във всички звена на публичния сектор в общината. По отношение на минималната работна заплата – още 1 януари 2019 тя е определена в размер на 560 лева. В настоящия проект е заложена мярка за увеличение с 10% на средствата за заплати и осигурителни вноски от 2019 г., с което ще се осигури възможност за увеличаване на индивидуалните основни месечни заплати на заетите във всички звена на бюджетна издръжка, въз основа на заеманата длъжност и оценките за постигнатите резултати.

На секторно ниво по отношение на доходите за 2019 г. допълнително е разчетено за педагогическия персонал, работещ в системата на общинското образование увеличение на възнагражденията средно с 20% за 2019 г.

За делегираните държавни дейности тези средства се осигуряват от ЦБ чрез субсидията за финансиране.

За второстепенните разпоредители с бюджет към Община Благоевград, чието финансиране се осигурява от общината, средствата за увеличението на МРЗ ще бъде изцяло от местните приходи.

СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ

За специализираните институции, предоставящи социални услуги са предвидени 3 175 хиляди лева , включващи финансиране за следните делегирани държавни дейности: домове за пълнолетни лица с увреждания; дневни центрове за стари хора, за социална рехабилитация, временно

настаняване, защитени жилища, центрове за настаняване от семеен тип, преходно жилище и др.

За целеви помощи по решение на общински съвет са планирани 100 хил. лева, което представлява 37% ръст спрямо началния бюджет за 2018 година.

За функциониране на обществената трапезария и домашен социален патронаж са планирани 730 хиляди лева за сметка на местните приходи.

ОБРАЗОВАНИЕ

1. Делегирани от държавата дейности

От миналата година се въведоха промени в стандартите за финансиране на делегираните от държавата дейности със средства от държавния бюджет. Дейностите по възпитание и обучение на децата и учениците в детските градини, училищата, центрoвете за специална образователна подкрепа и в ученическите общежития се финансират по стандарти за дете или ученик, стандарти за група/паралелка и стандарти за институция.

Първостепенните разпоредители с бюджет разпределят получените средства по дейности от държавния бюджет въз основа на утвърдени от тях формули, независимо дали институциите прилагат система на делегиран бюджет.

В дейностите от функция Образование се планират и отчитат средствата за обучението и възпитанието на децата в предучилищното образование, неспециализирани училища и професионални гимназии, общежития, центрове за подкрепа за личностно развитие, ресурсно подпомагане и други дейности по образованието. Финансирането се осъществява по определените с Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2019 г. стандарти.

Средствата за 2019 година са 27 628 хил. лева, което представлява ръст с над 18% спрямо 2018 година. Високият процент на увеличение на субсидията се дължи на предвиденото увеличение на възнагражденията на педагогическия персонал от 2019 година.

Средствата за закупуване на учебници и учебни помагала и за компенсиране на превозните разноски на педагогическия персонал се предоставят на общините допълнително, както и средствата за закрила на деца с изявени дарби и националните програми на МОН.

2. Местни дейности

В системата общинското образование за сметка на местните приходи са планирани разходите в целодневните детски градини за издръжка, включително храната на децата, текущи и основни ремонти, СБКО и работно облекло на персонала; разходите за персонал и за текуща издръжка на центровете за подкрепа за личностно развитие; дофинансиране на всички делегирани държавни дейности от функция „Образование“ за капиталови и веществени разходи.

За финансиране на местните дейности и за дофинансиране на делегираните държавни дейности в системата на образованието са планирани 3,4 млн. лева, в това число за издръжка на детски градини – 2,2 млн. лева.

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

Субсидията за делегираните държавни дейности по здравеопазване през 2019 година е в размер на 3,1 млн. лева, което е с 9,8% повече от 2018 година. Финансират се разходи за заплати и осигуровки за персонала в дейностите детска ясла, медицински кабинет, детска кухня и здравни медиатори, както и издръжка за медицинските кабинети в училищата. Разчетени са средства за финансиране на общински съвет по наркотичните вещества и за изпълнение на Националната стратегия за борба с наркотиците в размер на 115 хил. лева.

За сметка на общинския бюджет са планирани 806 хил. лева за осигуряване на издръжката на детските ясли, датските кухни и средства за общинската програма за подпомагане на двойки с репродуктивни проблеми.

КУЛТУРА И СПОРТ




През 2019 година за делегираните от държавата дейности по култура са предвидени 1 679 хил. лева, които включват финансиране за Регионален исторически музей, Регионална библиотека и читалища. Субсидията е с 10,8% ръст спрямо 2018 година.

За сметка на общинския бюджет са предвидени 4,5 млн. лева за финансиране на културните институти – ФА Пирин, Биг бенд, Камерна опера, Общинска галерия, културни мероприятия на общината, куклен театър, зоопарк.

За финансиране на дейностите по спорт са планирани 770 хил.лева. Освен тях за издръжка на СК Пирин и БД Спортни имоти са разчетени съответно 490 и 881 хил.лева.

ЖИЛИЩНО СТРОИТЕЛСТВО, БКС, ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, ИКОНОМИЧЕСКИ ДЕЙНОСТИ








Приоритет и задължение на всички общини са дейностите по:

-  **жилищно строителство, благоустройство на уличната мрежа , ВиК, осветление** - за тези дейности са заложили средства в размер на 1,8 млн.лева.
-  **опазване на околната среда, чистота, озеленяване** – 8,6 млн.лева
-  **дейности по транспорт, поддържане и ремонт на пътища** – 861 хил.лева.

В посочените по-горе суми не са включени обектите от инвестиционната програма.

ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА

Инвестиционните разходи са неразделна част от общинския бюджет. Планирането им се съобразява с приходоизточниците за капиталови обекти:

-  целева субсидия на капиталови разходи от ЦБ
-  Обща изравнителна субсидия
-  Постъпления от продажба на общински нефинансови активи
-  Преходен остатък от предходната година
-  Местни приходи, дарения, помощи
-  Общински дълг
-  Финансов инструмент Фонд за градско развитие, ОП „Региони в растеж“, ОП „Околна среда“ и др.

При планиране на капиталовите разходи се съобразяват годишните стратегически цели и приоритети. Планирането се предхожда от оценка на състоянието на капиталовите активи, неразплатените и преходни обекти, предложенията от местната общност. След този анализ се уточнява годишния разчет за инвестиционни разходи.

Конкретните предложения за обектите, които да бъдат включени в годишния разчет са оповестени на електронната страница на общината.